
Carlos Frías

LA CORDILLERA DEL CÓNDOR: RECURSOS, PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

El departamento de Amazonas es uno de los menos estudiados del país, y la provincia de Condorcanqui, donde se ubica la famosa Cordillera del Cóndor, es aun menos conocida. Uno de los principales obstáculos para promover el desarrollo económico y productivo de esta zona de frontera es precisamente la falta de estudios e información confiable que permita sustentar los proyectos a plantearse.

El presente artículo intenta contribuir a llenar este vacío. Partimos aquí del análisis de la información más relevante sobre los aspectos económicos y productivos de esta provincia, que hemos recopilado como parte de un estudio sobre el desarrollo del departamento de Amazonas¹.

Planteamos, en calidad de hipótesis a ser debatidas, lineamientos básicos a ser tomados en cuenta para la promoción de una política de «fronteras vivas» sustentada en un desarrollo productivo que no ponga en peligro los recursos naturales de esta zona, que recoja tanto la historia como la novedad de los nuevos procesos sociales y económicos hoy en curso en este territorio y oriente la acción pública y privada que intenta promover el desarrollo de esta zona.

CARACTERÍSTICAS POBLACIONALES DE LA PROVINCIA DE CONDORCANQUI

La provincia de Condorcanqui, la de más reciente creación de las del departamento de Amazonas (18 de mayo de 1984), tiene como capital a la Villa Santa María de Nieva. Su superficie, 17 865 km², representa el 45,5% de toda la superficie departamental, sin embargo, en 1993 su población total era solo el 10% de la del departamento y se concentraba mayoritaria-

1 FRIAS, Carlos *De la trocha a la Marginal Amazonas. Economía, urbanización y tecnología*. Lima: ITDG, 1995.

mente en comunidades nativas aguarunas-huambizas que habitan el territorio provincial (ver cuadro 1)

Cuadro 1
Población total del departamento de Amazonas y de la provincia de Condorcanqui

Poblacion	1972	1981	1993
Departamento de Amazonas	212 959	268 121	354 171
Provincia de Condorcanqui	17 520	29 532	36 037
% de la poblacion provincial en la del departamento	8,2%	11%	10,2%

Fuente INEI Censos nacionales 1993 Resultados definitivos departamento de Amazonas

Como se aprecia en el cuadro 1, la importancia relativa de la población provincial ha disminuido entre 1981 y 1993, lo que puede observarse también en la tasa de crecimiento promedio anual (ver cuadro 2)

Cuadro 2
Tasa de crecimiento intercensal (promedio anual)

Periodo	Dpto de Amazonas	Prov de Condorcanqui
1972-81	2,6%	5,9%
1981 93	2,3%	1,7%

Fuente INEI Censos nacionales 1993 Resultados definitivos departamento de Amazonas

La época de auge poblacional de la provincia de Condorcanqui es entre 1972 y 1981, explicada por la política de colonización de sus tierras que promovió el Estado desde mediados de los sesenta y que generó una gran migración hacia su territorio. El poco éxito obtenido por esta propuesta de poblamiento se ve reflejado en la drástica disminución de la velocidad de crecimiento de su población en el último período intercensal. Sin embargo, esta disminución se expresa de maneras diferenciadas según las áreas urbana y rural de la provincia (ver cuadro 3)

Si bien es cierto que tanto a nivel departamental como de Condorcanqui el mayor dinamismo poblacional se da en el área urbana, es claro que la velocidad de crecimiento de esta provincia es bastante alta y, a nivel del departamento, solo comparable con la de Utcubamba (donde se ubica Bagua Grande, la ciudad más importante de Amazonas), con la diferencia de que la población urbana de Condorcanqui en 1993, en términos absolutos, es de solo 2 750 habitantes (9% de la población total provincial). Sin

Cuadro 3
Tasa de crecimiento anual por áreas urbana y rural (1981-93)

Áreas	Dpto de Amazonas (%)	Prov de Condorcanqui (%)
Urbana	3,2	6,5
Rural	1,9	2,0

Fuente INEI Censos nacionales 1993 Resultados definitivos departamento de Amazonas

embargo, es claro el inicio de una tendencia y orientación de la población de Condorcanqui hacia sus centros urbanos (especialmente hacia su capital Santa María de Nieva)

Esto último es un elemento que no puede dejarse de lado a la hora de hacer propuestas de desarrollo económico para esta zona. Y ello es así porque cada vez de manera más creciente la población asentada en sus centros urbanos deberá ser materia de atención y planificación, pues estos espacios urbanos podrían ser elementos centrales en el mejoramiento de los niveles de vida de toda la población, incluida la rural y la de comunidades nativas de esta provincia. Esta posibilidad es bastante realista si tomamos en consideración el papel que actualmente juegan para el desarrollo rural las ciudades pequeñas y medianas en los Andes y la Amazonía²

ALGUNOS INDICADORES SOCIALES

En términos educativos, la provincia de Condorcanqui es la de mayor tasa de analfabetismo de todo el departamento y la que tiene mayor porcentaje de población sin ningún nivel de educación, como se aprecia en el cuadro 4

Cuadro 4
Indicadores de educación, 1993

Indicador	Dpto de Amazonas	Prov de Condorcanqui
% de analfabetos	19,9	34,1
% de población sin ningún nivel de educación	18,9	32,7

Fuente INEI Censos Nacionales 1993 Resultados definitivos Departamento de Amazonas

2 Ver, al respecto VERGARA, Ricardo *Proceso de urbanización en el Trapecio Andino. Propuestas de planificación para el desarrollo regional* Lima Fundación Friedrich Ebert, 1988. También MASKREY A. T. PINEDO, J. ROJAS *Raíces y bosques. San Martín. Región para armar* Lima ITDG, 1991, FRIAS, C. *Pobreza campesina. ¿Solo un problema rural? Cajamarca. Economía espacio y tecnología* Lima ITDG 1995

A nivel de salud los datos del Censo son también bastante reveladores especialmente en lo referido al número de viviendas sin servicio adecuado de agua y desague (ver cuadro 5)

Cuadro 5
Servicios de agua y desague (% de viviendas) 1993

Tipo de servicio	Dpto de Amazonas	Prov de Condorcanqui
Abastecimiento de agua a través de río, acequia o manantial	45,8	87,4
Sin servicio higiénico	45,4	46,0

Fuente INEI Censos Nacionales 1993 Resultados definitivos departamento de Amazonas

Como se aprecia, el problema más importante se da a nivel del abastecimiento de agua para el consumo humano, ya que en términos de los servicios higiénicos en las viviendas los porcentajes son similares a los departamentales, haciendo la aclaración de que la provincia de Condorcanqui es la que tiene el más alto porcentaje de viviendas que usan como servicios higiénicos los pozos negros o ciegos a nivel departamental (52%)

RECURSOS NATURALES Y ACTIVIDAD AGROPECUARIA

Según el Censo de 1993, el 80% de la población económicamente activa de la provincia de Condorcanqui vive de la actividad agropecuaria, lo que de alguna manera corresponde con la vocación productiva de sus tierras. Sin embargo, existen serias discrepancias respecto a su potencial agrícola (ver cuadro 6)

Cuadro 6
Capacidad de uso mayor del suelo Provincia de Condorcanqui
(Miles de Ha)

Fuente	Agrícola	Pastos	Forestal	Proteccion	Total
ONERN (1)	91,1 (5,1%)	0,0 (0%)	494,2 (7,8%)	1 194,9 (67,1%)	1 780 (100%)
ONERN (2)	254 (11,5%)	391 (17,8%)	748 (34%)	807 (36,7%)	2 200 (100%)

Fuentes

- 1 FRIAS C. *De la trucha a la Marginal* ob. cit. Elaborado con base en el Mapa de capacidad de uso mayor de tierras del Perú ONERN 1981
- 2 Tomado de CLEMENT Alberto. *Subregion fronteriza del Marañón*. Bagua. Cámara de Comercio Agricultura e Industria de Bagua 1990. Elaborado con base en información de ONERN

Como se ve, y a pesar de ser la misma fuente, las discrepancias son bastante significativas. En el caso de la vocación agrícola la diferencia entre uno y otro dato es de más del doble, y en el caso de la aptitud para pastos, pasa de un potencial inexistente a uno muy alto. Todo esto no hace más que remarcar la urgencia de un estudio específico de la calidad agrológica del suelo de Condorcanqui en cada uno de sus pisos ecológicos, que dé respaldo técnico necesario a las propuestas de desarrollo agropecuario y puedan sugerirse las tecnologías más adecuadas para preservar su frágil medio ecológico, especialmente para superar el problema del deficiente drenaje de su territorio, lo que dificulta aprovechar en todo su potencial las tierras aptas para la actividad agrícola³.

Lo que sí es evidencia de las fuentes revisadas es que el principal potencial productivo del suelo provincial es el forestal. Por lo tanto, su explotación racional y de manera apropiada a su entorno ecológico podría ser uno de los pilares del desarrollo productivo de la población asentada en la provincia.

Asimismo, la gran cantidad de bosques de protección, cuyo suelo no tiene vocación agropecuaria ni forestal (y, por lo tanto, no deberían ser usados para ninguna de estas actividades, a riesgo de poner en peligro el medio ambiente provincial), no deben verse solo como una limitación, ya que por experiencias de otras partes del mundo, es en estos bosques donde resulta posible desarrollar de una manera muy rentable el turismo ecológico, que goza hoy de una demanda creciente en países desarrollados. Este es otro potencial que muy bien podría ser desarrollado en el mediano plazo y que beneficiaría de manera importante a la población de esta provincia, si es bien concebido y organizado en función del desarrollo de la misma.

En relación al agua, la zona es rica en este recurso por la importante red hidrográfica que atraviesa su territorio (especialmente el río Marañón). Adicionalmente, la combinación de ríos y cordilleras en la provincia ha generado la formación de los llamados «pongos» (pasos de ríos a través de las cordilleras), los que, según estudios preliminares, son una fuente inmensa de recursos de energía eléctrica (alrededor de 8 000 megavatios más de diez veces la potencia de la hidroeléctrica Antúnez de Mayolo). De acuerdo con estos mismos estudios, la energía posible de explotar aprovechando estos accidentes geográficos sería tan grande que incluso podría ser exportada fuera de la región. Sin embargo, estas obras requieren de grandes capitales para su concreción.

Esta labor de crear condiciones propicias para la inversión —especialmente privada— en este rubro, debería ser uno de los factores a ser promovidos en esta provincia, ya que podría significar otra fuente importante de recursos para su desarrollo económico.

3 APODESA. *Seminario Taller «Problemática de la provincia de Condorcanqui-Alto Marañón Amazonas»*. Serie Documentos de Trabajo N° 10. Lima, 1985.

La capacidad hidroenergética de Condorcanqui no solo se expresa en inmensas fuentes potenciales de electricidad, sino también en la posibilidad de construir en todo su territorio medianas y pequeñas hidroeléctricas que no requerirían de inversiones grandes y que muy bien podrían ser administradas de manera local. Esto permitiría, en el corto plazo, no solo beneficiar con alumbrado eléctrico a los principales núcleos urbanos de la provincia, sino que además promovería el desarrollo de actividades de transformación de los recursos naturales provinciales antes de su salida a los mercados costeros o extranjeros. Lo cual agregaría valor a la producción local, generaría nuevos puestos de trabajo y recursos económicos que podrían quedarse y se reinvertirían en la provincia.

La manera óptima de concretar esta propuesta sería quizá la elaboración de un plan provincial de electrificación que señale los lugares, condiciones y montos necesarios para su implementación. Existen actualmente en el país instituciones capaces de hacerlo.

Sin embargo, el problema más importante para el aprovechamiento actual de los recursos naturales de esta provincia es su aislamiento respecto a los principales mercados nacionales. Esto se expresa en la inexistencia de una red de vías de comunicación que articule de manera adecuada los principales núcleos productivos provinciales entre sí y con los mercados extraprovinciales. La principal carretera de la provincia fue construida no con el objetivo de interconectar su territorio, sino para servir de apoyo en la construcción del Oleoducto Nor Peruano. La construcción de un eficiente sistema de comunicación en esta provincia es la principal deuda que tiene el gobierno nacional con esta zona, y debería ser probablemente su aporte más importante al desarrollo de la misma.

Desde nuestra experiencia en otros lugares de la selva peruana, pensamos que este sistema de comunicación debe ser concebido aprovechando el bagaje cultural y tecnológico de las poblaciones tradicionales de la provincia y los recursos naturales existentes en ella. En la actualidad la forma de comunicación más importante es la navegación fluvial, especialmente de las comunidades nativas y ribereñas. Por estudios que hemos realizado en zonas similares⁴, podemos afirmar que en algunos casos la navegación fluvial es más rentable que la terrestre, porque es menos costosa en su construcción y mantenimiento y porque su gestión forma parte de la cultura y tradición tecnológica de las poblaciones nativas de estos territorios.

Una propuesta de comunicación y articulación adecuada para Condorcanqui y la Cordillera del Cóndor debe combinar creativamente la comunicación a través de carreteras con la navegación fluvial. Este sistema «mixto» pero integrado se adecuaría mejor al medio ambiente de la provincia, preservaría de manera más adecuada sus recursos naturales, a la par que

4 *Navegacion fluvial en la Amazonia peruana*. Lima: ITDG (de próxima aparición)

probablemente sería más barato en términos económicos, porque aprovecharía los recursos de infraestructura y de conocimiento técnico actualmente presentes en la zona

Un último aspecto vinculado al potencial productivo de esta provincia es el referido a sus recursos mineros. Según el Ministerio de Energía y Minas, el departamento de Amazonas es uno de los departamentos del país con mayores reservas de oro. Parte importante de las mismas se encuentran en la provincia de Condorcanqui, tanto en los yacimientos aluviales de sus ríos como en la misma Cordillera de Cóndor. El potencial petrolero de la provincia es ya conocido.

GESTIÓN LOCAL DEL DESARROLLO PRODUCTIVO Y MEDIOAMBIENTAL DE CONDORCANQUI

Las recientes acciones bélicas en la Cordillera del Cóndor nos han mostrado que son las comunidades nativas quienes mejor conocen el territorio provincial. Asimismo, su permanencia ancestral en la zona muestra que son ellas las principales interesadas y las más directamente involucradas en su progreso. Una propuesta de desarrollo para Condorcanqui no puede ser formulada y ejecutada al margen de estas poblaciones. Aun más, solo será posible de ser formulada con la participación activa de la población hoy asentada en la provincia (comunidades nativas y colonos). Otro camino sería negar la identidad de la zona y correr mayores riesgos de fracaso.

La historia ya mostró que el desarrollo de «fronteras vivas» en esta zona tendrá que hacerse sobre la base de las comunidades nativas y de los colonos ya establecidos, antes que con población externa a la provincia. Sus intereses, necesidades y propuestas de solución tendrán que ser tomados en cuenta en una gestión concertada del desarrollo provincial, en la cual deberán estar presentes todas las instituciones públicas y privadas que actualmente tienen injerencia en el desarrollo provincial. En la actualidad existe un marcado interés tanto de las autoridades del actual gobierno regional como de las del gobierno central en promover acciones de desarrollo en este territorio, específicamente en lo referido a infraestructura productiva (energía eléctrica de manera especial). Asimismo, existen varios organismos de desarrollo no gubernamentales que junto con la Prelatura de Jaén promueven y apoyan iniciativas de desarrollo locales. Este conjunto de actores públicos y privados, sus acciones y su presencia dan el marco propicio para intentar desarrollar una planificación concertada del desarrollo productivo de esta zona del país.

Por otro lado, el pasado de la provincia nos muestra la amarga experiencia de acciones de desarrollo de gran envergadura, pero aisladas entre sí (oleoducto, colonizaciones, carretera Marginal, etcétera), sin una referencia clara a una propuesta de desarrollo para toda la provincia. Este hecho ha provocado que tales acciones tengan poco impacto en la superación de sus problemas y, en algunos casos, ha agudizado algunos de ellos.

Mirando el futuro de Condorcanqui, nos parece que no es posible repetir este mismo error. Los proyectos a ejecutarse en esta zona deben formar parte de una propuesta de desarrollo que tome en cuenta el conjunto de la realidad provincial. La formulación de los lineamientos generales de la misma debería ser el primer resultado de la concertación interinstitucional que debe impulsarse en la provincia.

Desde la experiencia de otros lugares similares, nos parece que un actor central en este proceso y al que debería apoyarse en su fortalecimiento institucional es el municipio, tanto provincial como de los tres distritos de Condorcanqui. Esta es la instancia de gobierno cuyo papel principal consiste en el desarrollo de sus jurisdicciones y el que podría propiciar una gestión con amplia participación de todos los actores sociales y económicos de la provincia.

Hacia estos objetivos deberíamos apuntar todas aquellas instituciones interesadas en el desarrollo de esta parte del país.

A MANERA DE CONCLUSIÓN

En síntesis, una propuesta de desarrollo para la provincia de Condorcanqui –y por lo tanto para la Cordillera del Cóndor– debería contemplar, por lo menos, los siguientes aspectos:

- 1 La tendencia de crecimiento de sus núcleos poblacionales urbanos, que los perfila como elementos importantes en la definición de futuras áreas de planificación y desarrollo al interior de la provincia.
- 2 La urgencia de propuestas de educación y abastecimiento de agua que respondan a las características culturales de la mayoritaria población nativa de esta provincia y mejoren sustantivamente estos aspectos, sin los cuales es imposible pensar en elevar el nivel de vida y económico de estas poblaciones.
- 3 La necesidad de un estudio detallado de la capacidad de uso mayor del suelo de la provincia que complemente y complete los estudios a nivel de reconocimiento hechos por la ONERN (hoy INRENA).
- 4 Las actividades potencialmente más productivas de la provincia parecen ser la forestal y la agrícola (esta última con limitaciones serias debido al mal drenaje de sus suelos), junto con la minera, hidroenergética y turística.
- 5 La actividad hidroenergética puede ser aprovechada a corto plazo a través de un plan de electrificación provincial sobre la base de pequeñas y medianas hidroeléctricas, las que permitirían crear la infraestructura productiva básica para la promoción de pequeñas unidades de transformación industrial de los recursos naturales de Condorcanqui, convirtiéndose en fuentes de empleo e ingresos para su población.
- 6 El problema más importante de la provincia –el de la falta de vías de comunicación– podría ser resuelto a través de una propuesta que combine creativamente la navegación fluvial (que hoy se usa) con el transporte por

carreteras Esta propuesta es más sostenible en términos sociales, económicos y ecológicos que el uso exclusivo de carreteras

7 La historia de la provincia muestra que una política de fomento de las «fronteras vivas» se debe basar en las comunidades nativas y los colonos ya establecidos, antes que sobre nuevas colonizaciones

8 Por lo mismo, una propuesta de desarrollo para esta zona del país solo será posible con la participación activa de estas poblaciones junto con todas aquellas instituciones públicas y privadas que actualmente intervienen en esta provincia, en un esfuerzo de concertación interinstitucional en el cual los municipios pueden cumplir un papel preponderante

9 Un objetivo importante de este esfuerzo por concertar y planificar el desarrollo de Condorcanqui sería la formulación de unos lineamientos generales de desarrollo para toda la provincia que permitan dar un horizonte común tanto a los proyectos de desarrollo actualmente en curso como a los futuros